

Рябинин Н.А.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**Некоторые аспекты защиты права на отдых
сотрудника органов внутренних дел как условие
надлежащего осуществления им профессиональной деятельности**

Право на отдых – одно из основных неотъемлемых прав человека, предусмотренное Конституцией РФ и законодательством в сфере труда. Отдых важен для любого человека, это один из основных показателей качества трудовой жизни, который мотивирует работника (сотрудника) при устройстве на работу (службу) или увольнении с нее, гарантирует качественное осуществление им трудовой деятельности, позволяет сохранить здоровье, снизить риск несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (ч. 5 ст. 37 Конституции РФ).

В соответствии со ст. 55 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе в ОВД) время отдыха – время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей. Для сотрудника органов внутренних дел устанавливаются следующие виды времени отдыха: перерыв в течение служебного дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска.

Следует сразу отметить, что Закон о службе в ОВД регламентирует лишь один вид отдыха сотрудника ОВД – отпуск. Остальные виды отдыха урегулированы общими нормами трудового законодательства (ст. 108-112 ТК РФ).

Рассмотрим особенности и проблемы реализации сотрудником права на ежедневный отдых, отдых в выходные дни и

нерабочие праздничные дни. Учитывая, что отдых осуществляется во время, свободное от служебных обязанностей, рассмотрим содержание таких категорий, как «служебное время» и «режим служебного времени».

Категория «служебное время» легально определена. Под служебным временем понимается период времени, в течение которого сотрудник органов внутренних дел в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, должностным регламентом (должностной инструкцией) и условиями контракта должен выполнять свои служебные обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел относятся к служебному времени (ч. 1 ст. 53 Закона о службе в ОВД).

Понятия «режим служебного времени» в Законе о службе в ОВД не содержится. Нет определения данной категории и в трудовом законодательстве.

Полагаем, что под режимом служебного (рабочего) времени следует понимать установленное для сотрудника (работника) распределение служебного времени в течение определенного календарного периода (дня, недели, года).

В отличие от Трудового кодекса РФ в Законе о службе в ОВД прямо не названы виды режимов служебного времени. Однако, исходя из понимания режима служебного времени, в содержании ст. 53 Закона о службе в ОВД мы видим такие разновидности режима, как:

– пятидневная служебная неделя (ч. 2 ст. 53);

– шестидневная служебная неделя (ч. 3 ст. 53);

– ненормированный служебный день (ч. 5 ст. 53).

Сменный режим служебного времени в содержании Закона о службе в ОВД не предусмотрен, при этом установление такого режима допустимо в силу ч. 1 ст. 54 закона.

Учитывая, что в соответствии с ч. 2 ст. 53 Закона о службе в ОВД нормальная продолжительность служебного времени для сотрудника органов внутренних дел не может превышать 40 часов в неделю (за исключением ненормированного служебного дня), любое превышение служебного времени будет считаться исполнением служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени. Порядок привлечения к исполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени и компенсации за это на сегодняшний день регламентирован приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

Следовательно, для сотрудников ОВД, которым правилами внутреннего служебного распорядка и должностным регламентом (должностной инструкцией) установлена пятидневная служебная неделя (например, с началом службы в 09:00 и окончанием службы в 18:00), во время суточного дежурства период с 06:00 до 09:00 и с 18:00 до 22:00 является привлечением сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверх установленной для него нормальной продолжительности служебного времени, а с 22:00 до 06:00 – выполнением служебных обязанностей в ночное время¹.

В соответствии с п. 284 приказа МВД России № 50 сотруднику, привлеченному к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, предоставляется компен-

сация в виде дополнительного времени отдыха, равного продолжительности выполнения служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время. Также предусмотрено, что сотруднику, привлеченному к службе в выходной или нерабочий праздничный день, предоставляется компенсация в виде дополнительного дня отдыха. Так, сотруднику ОВД, привлеченному к суточному дежурству в выходной для него день, например с 08:00 субботы до 08:00 воскресенья, за привлечение к выполнению служебных обязанностей в выходные дни с 08:00 до 22:00 субботы и с 06:00 до 08:00 воскресенья должно быть предоставлено дополнительно два дня отдыха, а за выполнение служебных обязанностей в ночное время, т.е. с 22:00 субботы до 06:00 воскресенья, предоставляется компенсация в виде дополнительного времени отдыха, равного продолжительности выполнения служебных обязанностей в ночное время.

К сожалению, до сих пор остается не урегулированным вопрос о периодичности привлечения к исполнению служебных обязанностей и количестве часов служебного времени сотрудника ОВД, работающего на условиях ненормированного служебного дня. Ни законодательство о службе в ОВД, ни трудовое законодательство не определяет частоту и продолжительность привлечения к работе в условиях ненормированного служебного (рабочего) дня, закрепляя лишь общие правила привлечения к исполнению служебных обязанностей. Рассмотрим их.

«Эпизодичность» привлечения предполагает, что исполнение служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного времени не должно быть ежедневным. При этом границы «эпизодичности» нормативно не закреплены, что, в свою очередь, позволяет достаточно часто (например, через день) привлекать сотрудников за пределами нормальной продолжительности служебного времени, тем самым нарушая их право на отдых. В любом случае ежедневное

¹ См. также: О рассмотрении обращения : письмо МВД России от 14.06.2018 № 3/187707160050 // СПС КонсультантПлюс.

привлечение сотрудников ОВД к такому исполнению служебных обязанностей незаконно.

Время привлечения к службе на условиях ненормированного служебного дня ограничено и не должно включать в себя другие виды служебного времени (например, ночное время) или времени отдыха (выходные, нерабочие праздничные дни). Поэтому привлечение сотрудника с 22:00 до 06:00, а также к работе в выходные для него дни не является службой на условиях ненормированного служебного дня, а представляет исполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени и, следовательно, имеет особый порядок привлечения и компенсации в соответствии с приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50.

Таким образом, сотруднику с ненормированным служебным днем, привлекаемому, например, к суточному дежурству в рабочие для него дни, компенсируется только период выполнения служебных обязанностей в ночное время (пропорционально отработанному). А при привлечении такого сотрудника к службе в выходной день, ему предоставляется компенсация в виде дополнительного дня отдыха вне зависимости от продолжительности исполнения служебных обязанностей.

Еще одним моментом, негативно отражающимся на реализации права на отдых сотрудника ОВД, является пробел в нормативном определении временных пределов привлечения сотрудников к исполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени.

Так, если для работников Трудового кодекса РФ в ст. 99 устанавливается максимальную продолжительность сверхурочной

работы в объеме 120 часов, то нормативно-правовые акты, регламентирующие службу в ОВД, такого ограничения не содержат, указывая лишь на то, что количество дней, за которые в текущем году выплачивается денежная компенсация, не должно превышать установленной трудовым законодательством продолжительности сверхурочной работы за год (то есть 120 часов)¹. Такая ситуация недопустима и приводит к нарушению конституционного права сотрудника на отдых.

Нашу позицию подтверждает и Конституционный Суд РФ, который в определении от 19 декабря 2019 г. № 3363, сославшись на Закон о службе в ОВД, отметил, что для обоснования требований сотрудника о выплате ему компенсации за исполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени свыше 120 часов сотрудник должен предоставить доказательства того, что он обращался к руководству о предоставлении дополнительных дней отдыха за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени и такие рапорты не были удовлетворены.

В заключение отметим, что, несмотря на достаточно детальную регламентацию служебного времени и времени отдыха сотрудников ОВД, ряд вопросов (в частности, периодичность и время привлечения к службе при ненормированном служебном дне, предоставление компенсации за службу сверх установленной нормальной продолжительности) остается не урегулированным и на практике оказывает негативное влияние на престиж службы в ОВД в целом и качество службы каждого конкретного сотрудника.

¹ Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31.01.2013 № 65.